

XEJ. IGNACIO S. AMOR

## ENCUENTRO DE ZAMORA SOBRE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA

Zamora, 29 de mayo de 2006

### **Antecedentes:**

El encargo a los Ministerios de Exteriores de España y Portugal de organizar un Encuentro sobre Cooperación Transfronteriza en Zamora figura entre las Conclusiones de la Cumbre de Évora. Posteriormente, se ha celebrado otra reunión de cooperación transfronteriza de alto nivel, en Vila Viçosa, en enero de este año. A esta reunión asistí yo en representación de la Junta y, entre otros asuntos, se abordaron temas de programación de la cooperación transfronteriza para el próximo periodo 2007/2013 y se acordó crear un Grupo de Trabajo bilateral sobre la materia.

### **Situación actual**

En la reunión de Zamora los Ministerios de Exteriores de ambos países pretenden escenificar ante la opinión pública, en un encuentro de alto contenido político, que la cooperación transfronteriza es una política importante tanto para los dos Gobiernos como para las ocho regiones españolas y portuguesas que compartimos frontera. De ahí su empeño en lograr la mayor presencia política posible.

Desde el triunfo socialista en Portugal da la impresión de que el Gobierno portugués se está tomando con más interés la cooperación

transfronteriza y ha acabado con la situación de indeterminación en la que estaban inmersas las CCDRs. Los nuevos Presidentes de las CCDRs de Alentejo y Centro me han asegurado personalmente que han recibido instrucciones precisas de estrechar lazos con las Comunidades Autónomas españolas de frontera. Sin embargo, este “despertar” de Lisboa, que en parte puede deberse a los buenos oficios del actual Embajador portugués Moraes Cabral, ha determinado que nuestro Gobierno quede en cierta medida en evidencia. Madrid no se ha interesado prácticamente nada por la cooperación transfronteriza en los últimos años, salvo el Ministerio de Economía y Hacienda (encargado de ejecutar el dinero que llega de INTERREG), dejando que cada Comunidad afronte como pueda sus relaciones con Portugal. En definitiva, desde el MAE debe de haberse sentido el empuje y el interés de Portugal por la cooperación transfronteriza, que ya organizó el Encuentro de Vila Viçosa a principios de año y, por ello, se han lanzado a organizar muy precipitadamente la reunión de Zamora.

El MAE ha convocado dos reuniones preparatorias que han contado con presencia de varios Ministerios y de las cuatro Comunidades fronterizas. Nada más comenzar a trabajar el MAE ha podido constatar que las cuatro Comunidades son realmente las entidades que llevan el peso de la cooperación transfronteriza con Portugal, como no podía ser de otra forma pues tenemos el territorio, la población y gran parte de las competencias y de los recursos para desarrollarla. Desde los Ministerios se han limitado a informar de cómo van cumpliendo los acuerdos de la Cumbre de Évora.

Esto entraña un problema. El MAE está obligado a vender políticamente resultados de Zamora pero, de momento, lo único que está claro es que allí se va a constituir, por fin, la *Comisión de Seguimiento del*

*Tratado de Valencia* (éste es el Tratado Bilateral que ambos países firmaron en 2002 para regular la posibilidad de crear entidades de cooperación transfronteriza en la frontera). Es posible que incluso pueda aprobarse un Reglamento de Funcionamiento de esta Comisión, pero la creación de un simple órgano técnico no puede justificar la presencia de altísimo nivel político que se va a dar cita en Zamora.

En su búsqueda de contenidos, el MAE pretende apuntarse a los éxitos obtenidos por las Comunidades de Trabajo que trabajamos en cada tramo de frontera. Pero esta información no es nueva y cualquier periodista interesado ha podido tener acceso a todos los proyectos e iniciativas que se han desarrollado en los últimos años con o sin apoyo de INTERREG pues, en cada momento, cada una de las entidades implicadas se ha ocupado de publicitarlas adecuadamente. Además, si se hace esto sería repetir buena parte de lo realizado en Vila Viçosa.

Para complicar más el tema, ayer se celebró en Lisboa la 2ª reunión del Grupo de Trabajo sobre cooperación Transfronteriza del que se habló en el Encuentro de Vila Viçosa para organizar cómo se programa la ejecución del dinero que llega de Bruselas para la cooperación transfronteriza para el nuevo periodo 2007/2013. Pienso que el MAE tenía la intención de presentar como algo noticiable que existía un acuerdo prácticamente generalizado de cómo se iba a gestionar el Programa Operativo España Portugal sobre cooperación transfronteriza. Sin embargo, la reunión fue muy desafortunada pues se escenificó delante de los portugueses un total desacuerdo entre varias CC AA fronterizas, especialmente Galicia y Extremadura, con la forma en que desde el Ministerio de Economía y Hacienda pretende gestionar el

Programa Operativo y repartir el dinero. Nosotros reivindicamos el control de todos los fondos que lleguen para el tramo regional y el local, evitando la absurda situación que se ha producido durante el actual periodo de programación en la que los alcaldes han tenido de peregrinar hasta Madrid para hacer gestiones conducentes a la aprobación de sus proyecto en lugar de acudir a la ventanilla más próxima: la nuestra. Asimismo, reivindicamos agilizar la excesiva burocracia a la que se enfrentan los gestores de proyectos.

En las dos reuniones preparatorias del Encuentro de Zamora, en el MAE, hemos defendido que deberíamos aprovechar la oportunidad de Zamora para encontrar una fórmula que permita superar, en la medida de lo posible, el principal problema que nos encontramos para hacer cooperación transfronteriza con Portugal: la asimetría administrativa. Deberíamos establecer los cauces de cooperación necesarios para asegurar que las regiones de frontera colaboremos con lealtad, incluyendo la gestión de los fondos europeos, con nuestros respectivos Gobiernos para cooperar en todo lo que sea interesante, incluyendo especialmente la preparación adecuada de las Cumbres y la ejecución de los acuerdos alcanzados en ellas.

Sin embargo avanzar en este campo es muy complicado. Nosotros hemos tocado este tema reiteradamente en el seno de la CARCE (Conferencia de Asuntos Relacionados con las Comunidades Europeas) y siempre nos hemos topado con Exteriores. El MAP mantiene una postura formalmente neutral entre las CC AA que queremos avanzar y el MAE que pone todo tipo de obstáculos.

## **Conclusiones**

El MAE habla emplear el término "relaciones de proximidad" para sustituir el de "cooperación transfronteriza", y utiliza mucho palabras como coordinación y colaboración pero, en la práctica, pienso que quiere hacer lo que hacen sus colegas de exteriores portugueses: supervisar, sin tener en cuenta que ante el MAE no se encuentran simples órganos desconcentrados de un Ministerio, como son las CCDRs portuguesas, sino unas entidades totalmente descentralizadas y con amplios poderes: las CC AA.

El Encuentro de Zamora puede ser o un gran fracaso o un punto de partida para encarar de una nueva forma la cooperación transfronteriza. Allí estará presente la mejor representación política que hasta la fecha han reunido España y Portugal para hablar exclusivamente de cooperación transfronteriza. Mantenemos actualmente unas excelentes relaciones con Portugal, tanto a nivel estatal como regional, por lo que es el momento de avanzar y de tocar los temas delicados que siempre se dejan para otra ocasión, aunque no se puedan vender políticamente resultados en el momento. Sería una lástima desaprovechar la ocasión y supondría una decepción que los resultados de Zamora se limitaran a la creación de un simple órgano técnico de ejecución de un Tratado y a la enumeración de un montón de proyectos ya ejecutados.

Nacho (25/06/2006).