

TRANSCRIPCIÓN DEL CURSO CAMPUS YUSTE 2016: EL PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA “30 AÑOS DE UE EN ESPAÑA Y PORTUGAL (1986-2016)”.

INTERVENCIÓN DE JUAN CARLOS RODRÍGUEZ IBARRA.

Jueves, 7 de julio de 2016.

Yuste

MINUTADO COMPLETO DEL ACTO 00:08-39:18.

Al acto asisten:

- D. Juan Carlos Rodríguez Ibarra (Presidente de FUNDCERI y Académico de la Academia Europea de Yuste).
- D. Enrique Moradiellos García (Catedrático de Historia Contemporánea en la Universidad de Extremadura).
- D. José Ernesto de Oliveira (Presidente de la CCDR Alentejo 1997-2001 y Presidente de la Cámara Municipal de Évora 2001-2013).

04:06

No tengo por costumbre prodigarme en este tipo de actos, en los que se habla de Extremadura por razones evidentes, porque casi todo lo que yo pueda decir se puede utilizar en mi contra, y entonces prefiero no hable de Extremadura, y hablar del artículo de Felipe González, en fin, de cosas que me comprometen bastante menos. Y además porque habiendo estado veinticuatro años democráticamente elegido en la presidencia de la Junta de Extremadura pues siempre cuando se habla de Extremadura se corre el riesgo de intentar hacer crítica de lo que ocurre o hacer elogio de lo que pasó, y siempre es una posición desairada. O como durante tanto tiempo hemos tenido responsabilidades institucionales eso ha ido entrenándote a dar respuesta a todos los acontecimientos que ocurren, y por lo tanto también a dar respuesta a lo que es la cooperación transfronteriza en estos momentos entre España y Portugal.

Trataré en esta intervención sobre la experiencia transfronteriza regional de explicar el contexto y las razones que impulsaron esa cooperación interregional. He dudado mucho como hacer esta intervención, y lo que he rehuído han sido las cifras, porque me parecía que sería bastante aburrido, el que empezara a hablar de los diferentes planes, en qué consistían, cuánto dinero había, etc., que eso se encuentra en cualquier publicación de las muchas que ha hecho la Junta de Extremadura, que ha hecho la Universidad de Extremadura, y por lo tanto les ahorro ese tormento que significa hablar de cifras, daría algunas, pero muy poco.

Como todos ustedes conocen, como es conocido, la frontera entre España y Portugal es una de las fronteras más antiguas, más longevas, de la Unión Europea, data del año 1267, con Alfonso X de Castilla y Alfonso III de Portugal, cuando la establecen, la definen, casi le hacen definitiva, hasta el tratado de Cañice que modifica algo, y el tratado de Badajoz del año 1801 que incorpora Olivenza a Extremadura. Pero por el resto del tiempo la

frontera casi se ha mantenido inalterable, las fronteras algunos autores las llaman tópicamente las cicatrices de la Historia, otros dicen que una frontera es la Historia escrita sobre el terreno. Cualquier definición poética vale, pero yo prefiero decir que una frontera por lo menos en el caso que nos ocupa de Extremadura ha sido una auténtica barrera, una muralla pétreo que convertía a Extremadura, Alentejo y a la Zona Centro en regiones, en zonas periféricas, deprimidas, incomunicadas, con carencias estructurales, y donde las poblaciones, lejos de cooperar rechazaban al distinto, al diferente, al que estaba al otro lado de la frontera. Esta era la realidad que nos encontramos hasta que empezamos a trastocar esa topografía.

Basta echar una ojeada a los tres territorios a los que me refiero, Alentejo, Zona Centro de Portugal y Extremadura, para dar por válida la aseveración anterior, es decir, frontera significa periferia, zonas deprimidas, zonas olvidadas, zonas incomunicadas, y repito, el profesor, el doctor Oliveira podrá hablar, de la zona portuguesa, y yo podría dar muchos datos respecto a la situación de Extremadura.

No existen muchos datos estadísticos respecto a la evolución de la economía en España desde que la economía empezó a ser ciencia, pero sí hay algunos estudios del banco de España que empiezan en el año 1907 a dar datos estadísticos de la situación económica de cada región española, y fueron los papeles de economía española los que empezaron publicar y me permito darle algunas cifras para que se hagan una idea de la situación, estos datos casi nunca son empleados, casi nunca se conocen, pero les diré que en el año 1907 que es el primer documento que el Banco de España publica sobre el producto interior bruto de las regiones etc., Extremadura tenía en el año 1907, 882.470 habitantes, es decir, representaba el 4,86 % de la población, y su aportación al producto interior bruto nacional era del 4,7%.

09:22

La primera región más rica era Andalucía, la segunda era Castilla y León, la tercera Cataluña, y la cuarta Extremadura. No se vuelven a dar datos estadísticos hasta 1949, pasas la guerra civil, y ya nos encontramos con que Extremadura que aportaba el 4,7% ya solo aporta el 3,5%, ha pasado la guerra civil, Cataluña que aportaba el 10,8% ya aporta el 14,4%, Andalucía que aportaba el 23%, ya aporta solo el 20%.

09:55

Nos vamos a 1960, el desarrollismo español, los planes de desarrollo etc., y ya Extremadura que aportaba el 4,7, y después del 3,5, ya solo aporta el 2,8%.

y nos vamos al año 1973, la crisis del petróleo, etc., y Extremadura que aportaba el 4,7, y el 3,5, ya aporta solamente el 1,9%. y nos vamos al año 1983 cuando empieza el proceso autonómico en Extremadura y ya aportamos solamente 1,6%.

Es decir, en setenta años escasos pasamos de ser la cuarta región en riqueza a la última, la pregunta es ¿Que pasó en esos casi setenta años para que las cosas se hayan ido conduciendo de esta forma? Andalucía que era la primera, ha pasado a ser la penúltima,

Castilla y León que era la segunda ha pasado a ser la catorce, ¿qué es lo que ocurrió? cualquiera lo sabe ¿no?, cualquiera sabe que hubo un momento a principios de siglo XIX, que empieza a haber un cambio en la forma de producir riqueza en el mundo y en el mundo occidental. y ya no es la posesión de la tierra, la que da riqueza a un país, sino que es el producto manufacturado. la invención de la máquina de vapor.

Aquellos que se montaron en el carro que conducían la máquina que movía la máquina de vapor comenzaron a progresar, a desarrollarse, y aquellos que se quedaron pensando que la tierra era el producto que seguiría siendo la base de la riqueza de un país se quedaron atrás.

Pongo este ejemplo también, porque ahora estamos en otra revolución, que no es la de la máquina de vapor, es la de la inteligencia. Ya no se fabrican productos manufacturados, ahora lo que se fabrican son datos. Y de nuevo hay una revolución que está al alcance de todos, y aquellos que sigan con los productos manufacturados se quedarán en la ruina dentro de cincuenta o cien años, y aquellos que se apunten a la revolución del conocimiento y se dediquen a fabricar datos, pues seguramente dentro de cincuenta años, se verá como su producto interior bruto ha ido evolucionando y ha aportado muchísimas más riquezas de las que aporta actualmente, pero en fin, ese es otro capítulo en el que cualquier otro día, en cualquier otro seminario podremos entrar más ampliamente.

Y en esto llega la democracia, después de estos datos de 1983, donde ya Extremadura está tan baja, y otras regiones han bajado y otras han subido, llega la democracia, y una constitución forjada a base de exigencias y renunciaciones, abre la puerta a otra experiencia vital de los españoles, y por tanto de los extremeños que formábamos parte de esa experiencia.

15:33

Y tímidamente los extremeños abrimos la puerta de la preautonomía en el año 1978 junto con otros territorios de España, que nos condujo directamente a la autonomía extremeña, al estatuto de autonomía de Extremadura del 25 de febrero del año 1983 y a las primeras elecciones autonómicas en mayo de ese año.

Ahora son muchos los que reivindican el papel jugado para que Extremadura llegara a la autonomía, pero debe ser que lo hicieron tan en secreto que yo por lo menos no me enteré, pero, en fin, creo que se está intentando aprovechando que hay historiadores, se está traficando mucho con la historia reciente de Extremadura, y no estaría mal que se hiciera una cierta revisión para que las cosas queden claras ahora que todavía la gente sigue viva en su inmensa mayoría.

La cierta y verdad, es que la aprobación del estatuto de autonomía para Extremadura en el año 1983, no fue ni siquiera noticia destacada en los periódicos regionales, no digo

nada de los nacionales, es decir, que se aprobó el Estatuto de autonomía de Extremadura y casi no se enteró nadie. Y menos de la investidura del primer presidente de la junta de Extremadura, porque en el debate de investidura el Partido Popular en lugar de debatir se marchó a una manifestación con agricultores que estaban en la puerta de la asamblea pidiendo medidas contra una sequía tremenda que llevaba asolando Extremadura tres o cuatro años y le pedían a la Junta de Extremadura que todavía no se había constituido ya medidas para paliar la sequía. Y no teníamos posibilidad de atender esa demanda agrícola sencillamente porque todavía no habíamos entrado en el mercado común, y no poseíamos la política agraria común que permite proteger a los agricultores extremeños, y a los agricultores de la unión.

17:39

Si les diré que muchos extremeños como muchos españoles estábamos deseando que ese ingreso en la Unión se produjera, era el viejo sueño del republicanismo democrático español, estar en Europa y en el año 1986, por eso celebramos el 30 aniversario el 1 de enero por fin España y Portugal se adhieren a la Unión Europea.

Entramos en Europa en un aposición acrítica, es decir, para nosotros lo importante era ser europeos del mercado común europeo, no nos preguntábamos como era, nosotros queríamos ser como ellos, queríamos estar ahí porque estando ahí íbamos a ser democráticos progresistas, modernos, vanguardistas, se nos iba a quitar la caspa, en fin, esto es lo que queríamos, queríamos entrar en la frontera por la misma ventanilla que entraban los británicos, los franceses, los italianos, y no por la otra ventanilla que ponía restos de ciudadanos europeos. Ese era nuestro sueño, y se cumplió, entramos y fuimos igual que los europeos del mercado común europeo.

Pero ya una vez dentro, y una vez que fuimos iguales que ellos dijimos pues también queremos vivir como ellos. Y entonces empezamos a decir esta gente tiene mejores infraestructuras, mejores servicios, en definitiva, esta gente tiene el Estado de Bienestar. Y nosotros ya somos como ellos, y ahora queremos vivir como ellos. Y afortunadamente empezamos a comprender y a conocer que la Unión Europea, el mercado común de entonces, era como una especie de cajero automático, que si le metías la clave correcta sacaba dinero. Y empezamos a meter las claves correctas y empezamos a recibir dinero, fondo para infraestructuras, para abastecimiento de agua, para servicios, para multitud de cosas que faltaban en nuestros territorios y que sin embargo ya era moneda corriente en otros países de la Unión Europea.

La leyenda urbana en Extremadura, dice que todo lo que se hizo en esta región, en la autonomía, en los treinta años de Autonomía fue gracias a los fondos europeos, pero no es cierto. Las segundas cifras que doy, y ya no doy más, en el año 1996, el presupuesto de la Junta de Extremadura tenía dos partidas, una de fondos europeos, y otra, recursos propios, nacionales o de la propia comunidad. Los fondos europeos representaban el

41,2% del presupuesto, es decir, algo menos de la mitad, los fondos propios 58,8%. En el año 97 se programaron los presupuestos y la cosa fue igual, en el año 98 ya no era el 41, era el 43%, en el año 99 el 45%, en el 2000 el 46%, en el 2001 el 32%, en el 002 el 30%, en el 2003 el 21%, en el 2004 el 23%, en el 2005 el 21%, en el 2006 el 21%, en el 2007 20%, 2008 el 18%, 2009 17%, y 2010 16%.

Es decir, no todo lo que se hizo en Extremadura venía de los fondos europeos, sino que como ven ustedes ha ido disminuyendo la proporción, que no la cantidad, la cantidad más o menos en los planes europeos ha sido similares, parecidos. Lo que ha aumentado han sido los recursos propios entre otras cosas porque a partir del año 2000 la Junta de Extremadura se hizo con las competencias de sanidad y de educación y eso hizo que las partidas presupuestarias aumentaran espectacularmente aumentando la proporción de los fondos propios y disminuyendo la proporción relativa de los fondos europeos.

Sabíamos que España en aquellos momentos era un país fronterizo y sabíamos que Portugal era un país fronterizo, y sabíamos que Extremadura Alentejo y Región Centro éramos la frontera de la frontera, éramos la periferia de la periferia, estábamos muy lejos.

Éramos periféricos y éramos fronterizos, una frontera longeva como he dicho anteriormente, que delimitaba un país, el español, con otro, el portugués. de la parte portuguesa Alentejo y región centro limitaban con Extremadura, somos la única región que tiene sus dos provincias limitando con territorios portugueses. Y pronto descubrimos que ese cajero automático del que les hablaba anteriormente arrojaba aún más dinero si se pulsaba la clave denominada cooperación transfronteriza, venían más recursos.

Miramos a nuestros vecinos, con los que habíamos convivido de espaldas durante toda la vida y se ve en el mapa nosotros los extremeños mirábamos para Madrid, y los alentejanos y los de la región centro miraban para Lisboa, y estábamos de espaldas, y casi nunca nos encontramos. Y en ese momento dijimos porque en lugar de estar mirando constantemente a Lisboa o a Madrid, que son los responsables de nuestro aislamiento, que son los responsables de nuestro declive, no nos ponemos juntos y levantamos la mirada y miramos a Bruselas, que seguramente las cosas comenzarán a irnos mejor aprovechando además que las claves transfronterizas aportan recursos. y fue lo que hicimos, sabiendo que chocaríamos con algunos obstáculos para ello. El primer obstáculo, el fuerte protagonismo de los Estados Nacionales, no hay manera de convencerles, en España un poquito mejor, porque las competencias están transferidas, pero de convencerles de que se pueden mantener relaciones fronterizas entre regiones de distintos países, sin que eso sea menospreciar o menoscabar el poder de los ministerios de asuntos exteriores de los Estados Nacionales.

Ese era un problema con el que hemos tenido que estar bregando al gobierno portugués le ha costado trabajo entender que por ejemplo en las cumbres hispanoportuguesas no se

podía hablar ni de planes de enseñanza de portugués, ni de programas sanitarios, ni se de comunicaciones viarias, de puentes fronterizos, de sanidad animas, de vacunación etc., sin que estuvieran presentes y se les preguntara a los responsables de esa competencia, que eran las comunidades autónomas. Por tanto, no se podía hablar de ministerio a ministerio, sabiendo que, en España, esos ministerios ya no tenían esas competencias, sino que estaban transferidas a las comunidades autónomas.

Pero los gobiernos españoles tampoco eran excesivamente proclives a admitir de buen grado que nosotros pudiéramos cooperar con las regiones fronterizas portuguesas porque repito parecía que les estábamos hurtando las competencias en asuntos exteriores y vigilancia de la frontera que corresponde a los gobiernos de la nación.

Segundo obstáculo, a la hora de abordar la cooperación entre Alentejo, región centro y Extremadura, fueron las asimetrías que había, las diferencias entre las dos partes. La primera asimetría que había era una asimetría geográfica y demográfica, Alentejo es la mitad de Extremadura, pero Región Centro es el doble, por lo tanto, ahí había una asimetría de territorio y de población. La segunda asimetría era la informativa, en aquellos tiempos de los que estoy hablando de los años 80 en Portugal había verdadero interés por saber que era lo que pasaba en España, y la prensa portuguesa, los medios de comunicación portugueses informaban abundantemente sobre los procesos que había en España. Sin embargo, en España no había ningún interés en conocer nada de los que pasaba en Portugal.

26:24

Una tercera asimetría, la constituyó la situación político-administrativa de los tres territorios. Mientras España se decantó territorial y políticamente, o se descentralizó de un modo profundo, Portugal no quiso seguir ese esquema, a pesar de que había demandas y peticiones, fundamentalmente en la zona del doctor Oliveira, Alentejo. Alentejo siempre ha pensado que si ellos hubieran tenido la misma economía que Extremadura les hubiera ido mucho mejor, porque miran y ven, y efectivamente aquí en Extremadura hubo un progreso más acelerado del que hubo en Alentejo, pero el gobierno portugués ante esa demanda convocó un referéndum en el año 1998, y se perdió el referéndum, porque todos los partidos, además, estaban en contra de hacer una descentralización de Portugal.

27:42

Y además Portugal tiene la peculiaridad de que es un continuo cultural, y no hay hechos identitarios como ocurre en España, ni tampoco hay diferentes tipos de cultura que demanden ese tipo de descentralización y de estructura territorial. No constituyó esa asimetría ningún problema porque ambas administraciones, la comisión de coordinación de Alentejo, de Región Centro y Junta de Extremadura, supimos adaptarnos y supimos trabajar con lo que había, Portugal tenía esa estructura administrativa, tenía esas

comisiones de coordinación, la Junta de Extremadura tenía la suya y fuimos capaces de entendernos con las autoridades portuguesas cuando los asuntos eran de su pura competencia, y no teníamos ningún problema en acudir a Lisboa, cuando los asuntos trascendían a la comisión de coordinación y había que hablar con los ministros competentes del asunto.

Fruto de ese respeto mutuo de las estructuras de las partes, surgieron los protocolos de colaboración transfronteriza, Extremadura-Alentejo en el año 1992, y ExtremaduraRegión Centro en el año 1994.

29:04

La diferente configuración política territorial fue un obstáculo salvable, gracias a la colaboración que se estableció entre las autoridades de las tres regiones y de las que seguramente nos hablará con mucho más conocimiento que yo el Doctor José Ernesto de Oliveira.

El plano cultural o nacional podría haber sido otro factor de riesgo en las relaciones, y cuando hablo del plano cultural o nacional me refiero a que tanto la región centro, como Alentejo supieron mantenerse en su sitio y no tratar de hurgar en las posiciones españolas y en sus peleas territoriales, que hay un sector minoritario en Portugal, que siempre ha pensado que no debería mirara solo a lo que está pasando en España, sino que debería intentar meter el dedo porque cuanto peor le fuera a España en esta situación mejor para Portugal. Es decir, hay un sector minoritario en Portugal que dice o que piensa, si en lugar que hubiera dos estados en la península, hubiera cinco, el nivel de Portugal adquiriría mayor dimensión, comparado con los niveles que tendrían los cuatro o cinco Estados restantes. Esa es una pelea minoritaria, en la que Región Centro, como Alentejo supieron mantenerse al margen. Y la lengua era otro factor de distorsión, que afortunadamente se está solucionando y Extremadura es la región donde más estudiantes de portugués existen en estos momentos en España.

Nuestro objetivo era reparar un agravio y una deuda histórica contraída con estas tres regiones, y poblaciones situadas a un lado y a otro de la frontera más extensa de Portugal, que son 428 kilómetros.

Fueron las instituciones políticas y sus responsables institucionales los que comenzaron a considerar la cooperación transfronteriza como un instrumento útil para tratar de invertir la inercia histórica de alejamiento, marginación, y separación. Vivir de espaldas no nos había reportado ningún beneficio. Tender puentes de entendimiento y cooperación no parecía mala estrategia a pesar de los obstáculos. y fue a raíz de que esa colaboración institucional se viera reforzada por el interés de cooperación de empresarios, sindicatos, agentes sociales y culturales, cuando el proceso de cooperación transfronterizas entre las tres regiones comenzó a desarrollar musculatura y se torna irreversible cuando se percibe que puede ser un buen instrumento de desarrollo para las tres regiones.

32:11

En el 2009 se forma la comunidad de trabajo, la euro región Alentejo Centro Extremadura, que se llama EUROACE, para fomentar la cooperación transfronteriza e interregional entre Alentejo, Centro y Extremadura, y promover el desarrollo integral de sus territorios y mejora de las condiciones de vida de sus ciudadanos, que entre las tres suman 4,3 millones de habitantes, una superficie de 101.000 kilómetros cuadrados, lo que supone el 49 % del territorio 32:45. Es decir, uno de los problemas que por lo menos tiene mi región y también Alentejo es la falta de población. Pues esta Euro región ofrece ya un continuo geográfico extenso y una población de cuatro millones y medio de habitantes que es ya una población que permite hacer cosas.

Sé que las dificultades de la euro región son muchas, por sus condiciones, el 16% de los ocupados se dedican a la agricultura, sector agrícola, las tasas de desempleo siguen siendo altas, el PIB de las tres regiones está por debajo de la media europea y por debajo de las medias de cada uno de sus respectivos países, hay una baja densidad de población, bajas tasas de natalidad, elevado índice de envejecimiento, déficit de infraestructuras empresariales y de comunicaciones, pero todo ello no ha impedido que a través de los respectivos gabinetes de iniciativas transfronterizas, de Extremadura, de Alentejo y de región Centro se hayan ido elaborando proyectos de iniciativas comunes, en todas y cada una de las áreas en la que la Junta de Extremadura mantiene competencia.

Hasta ahora el enfoque de la Euro región, EUROACE, ha sido más bien jerárquico, con un papel predominante de las instituciones y administraciones. Hay y percibo una causa de estancamiento de esa Euro región que nació con mucha perspectiva pero que ahora mismo parece que está dormida. y ese estancamiento, las causas de ese estancamiento ha radicado no tanto en la falta de voluntad política, que también, porque desde el año 2011 a 2016 prácticamente no ha existido ningún tipo de voluntad política de fomentar el trabajo de esa euro región, o en las dificultades de administrar las asimetrías de las que he hablado, no radica tanto en eso como en la falta de integración e identificación de los actores sociales, económicos, educativos, y culturales de las respectivas sociedades necesarias para la consolidación y su continuidad.

De igual forma se echa en falta un compromiso de actuación a medio y largo plazo, además de las acciones puntuales, que se hacen, se echa en falta una revisión estratégica que adquiera el compromiso de implicación en unos cuantos objetivos, pocos, pero potentes, y coordinados entre sí.

Cualquier información que se desee obtener y hay muchas sobre los objetivos y proyectos de la EUROACE o de sus gabinetes de iniciativas transfronterizas conducen al análisis de estrategias sectoriales descoordinadas entre sí, en distintos niveles de gobierno y ejercitadas sin apenas coordinación de ejecución por distintos niveles de los tres euros regiones.

La EUROACE obligaría a si ya tenemos esa Euro región, obligaría a que los responsables políticos ajustarán sus imágenes a las nuevas formas de organización territorial 35:47 y a replantear nuestra forma de pensar el territorio, así como su organización política y social, con la formulación de un nuevo discurso.

36:19

Creo que es el momento de adaptar nuestra práctica política y nuestra practica social, a la región.

Una Euro región Universitaria, que pudiera tener una cierta legislación pareja y parecida, y no cada una con legislaciones radicalmente distintas, no digo nada con graduaciones que en unos casos duran cuatro y en otros casos duran 3 años. Un Euro complejo hospitalario, un observatorio socioeconómico de la EUROACE, un centro de iniciativa joven para las nuevas tecnologías de ámbito euro regional, partidos políticos de ámbito euro regional, el partido socialista al que yo pertenezco debería ser un partido socialista de la euro región, además de que se presente a las elecciones españolas, cuando tenga que diseñar una estrategia para esta región tendrá que tener en cuenta que forma parte de una Euro región y no mantener una estrategia al margen de eso que se ha creado.

37:22

La idea de frontera tradicional sinónimo de división de barrera está sometida a revisión, está reventándose en estos momentos. La frontera ya no es la raya que separa a dos territorios, la frontera es la raya que separa a los territorios que están comunicados por internet y aquellos que no lo están. La identidad, no es la identidad que tiene un portugués y que tiene un extremeño, la identidad es la que tiene aquellos que son analógicos, y aquellos que son digitales, los analógicos son de una identidad, los digitales son de otra identidad, por lo tanto, todo se está revisando.

Si acaso la construcción europea se encaminara a la superación de los estados nacionales el dinamismo estatal se difuminaría para poner el foco en el dinamismo comunitario, en el dinamismo del euro regiones. Y consecuentemente la macro integración europea se vería acelerada si se potenciara el micro integración de espacios fronterizos que propiciara la caída real de las fronteras nacionales.

Si algún día la unión europea fuera una unión de verdad sin fronteras interiores los extremeños no tendríamos ningún problema en sentirnos europeos del euro región EUROACE.

38:46

Con la paulatina expansión de la colonización la visión de la frontera como muralla defensiva de separación y bordes exterior del estado nación va perdiendo sentido, dejando paso a una visión de la frontera como puente, considerando a los territorios adyacentes como zonas de cooperación, integración, interacción y oportunidades. Ojalá sepamos adaptarnos y aprovechar esta gran ocasión.